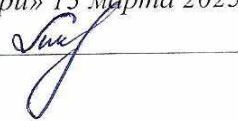


УТВЕРЖДЕНО

Председатель Контрольно-счетного органа

МО «Город Нерюнгри» 13 марта 2025 г.

И.В. Михайлова



Отчет

о результатах проведения параллельного контрольного мероприятия со Счетной палатой Республики Саха (Якутия)

«Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев за период с 01.01.2023 по 31.12.2024 гг.»

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

1.1. Решение о проведении Счетной палаты Республики Саха (Якутия) и Контрольно-счетного органа муниципального образования «Город Нерюнгри» от 14.01.2025.

1.2. Пункт 2.1. Плана работы Контрольно-счетного органа муниципального образования «Город Нерюнгри» на 2025 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: Организация работы по передаче и осуществлению переданного полномочия, по предоставлению и использованию средств государственного бюджета Республики Саха (Якутия) и местного бюджета муниципального образования «Город Нерюнгри» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) (далее – МО «Город Нерюнгри»).

3. Объект контрольного мероприятия: Администрация муниципального образования «Город Нерюнгри» (далее – Нерюнгринская городская администрация).

4. Срок проведения этапов контрольного мероприятия:

4.1. Подготовительный: с 16 января по 20 января 2025 года.

4.2. Основной: с 20 января по 04 марта 2025 года.

4.3. Заключительный: с 04 марта по 14 марта 2025 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Цель 1. Проанализировать муниципальные правовые акты в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев и муниципальные правовые акты, регулирующие процесс формирования, предоставления и использования средств из местного бюджета.

5.2. Цель 2. Установить законность и эффективность расходования средств бюджета МО «Город Нерюнгри», направленного на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

6. Проверяемый период: с 01.01.2023 по 31.12.2024 годы.

Краткая характеристика проверяемой сферы деятельности объекта проверки:

Полномочия органов местного самоуправления в области обращения с животными определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации об общих принципах организации местного самоуправления и Федеральным законом от 27.12.2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Пунктом 14 части 1 статьи 14.1. Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ об общих принципах организации местного самоуправления), пунктом 14 части 1 статьи 6 Устава МО «Город Нерюнгри» установлено право муниципального образования на осуществление мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, обитающих на территории поселения.

В соответствии с Законом Республики Саха (Якутия) от 02.04.2014 г. 1288-З № 131-V «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Саха (Якутия) отдельными государственными полномочиями Республики Саха (Якутия) по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Саха (Якутия) наделяются отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев. Пунктом 19 приложения № 1 данного Закона такие полномочия закреплены за МО «Город Нерюнгри».

Переданные полномочия по организации мероприятий по обращению с животными без владельцев осуществляются на территории муниципального образования – МО «Город Нерюнгри».

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

6.1. В целях организации работы по обращению с животными, Нерюнгринской городской администрацией в проверяемом периоде заключены договоры с обществом с ограниченной ответственностью «Микрорайон деревянной застройки» (далее – ООО «МДЗ» или специализированная организация):

- на оказание услуг по уничтожению трупов животных без владельцев, найденных на территории МО «Город Нерюнгри» от 09.01.2023 № 194 на 2023 год, от 15.01.2024 № 64 на 2024 год.

- на оказание услуг по содержанию животных без владельцев от 01.01.2023 № 38, от 01.02.2023 № 86, от 01.03.2023 № 129, от 01.04.2023 № 148, от 01.05.2023 № 193 на 2023 год; от 02.05.2024 № 123, от 25.07.2024 № 189, 01.07.2024 № 215, от 01.08.2024 № 216, от 01.11.2024 № 246 на 2024 год.

Приложением № 1 (пункт 4 вышеуказанных договоров) определена стоимость по транспортировке – 1 181,18 рубль. В договорах обозначено, что данная стоимость установлена в соответствии с постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 18 февраля 2015 г. № 31 «Об установлении нормативов средней стоимости услуг по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев и утверждении порядка предоставления и расходования субвенций, предоставляемых на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Саха (Якутия) переданных им отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев». При этом стоимость по транспортировке животных без владельцев согласно данного Постановления составляет 1 476,48 рублей. *Нарушение постановления Правительства РС(Я) об установлении норматива средней стоимости от 18.02.2015 № 31.*

6.2. В ходе проверки достоверности и полноты отчетности при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев установлено следующее:

При заполнении формы отчета, установленной приложением № 2 к соглашениям МО «Нерюнгринский район» на 2023 и 2024 годы, показатель «количество содержащихся животных» Нерюнгринской городской администрацией указан по состоянию на последний

день отчетного года (в годовом отчете за 2023 год – 35 голов, за 2024 год – 52 головы), тогда как данные следовало отражать нарастающим итогом. *Нарушение пункта 6.1. Соглашений с МО «Нерюнгринский район» на 2023 и 2024 годы.*

Пунктом 3 статьи 7 Закона Республики Саха (Якутия) от 26.06.2024 № 2758-З № 191-VII, установлена обязанность владельцев пункта временного содержания животных (далее – ПВСЖ) размещать в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведения о животных, находящихся в ПВСЖ. Срок размещения данной информации – не позднее трех календарных дней со дня поступления животного в ПВСЖ. *В нарушение данных норм, владельцем ПВСЖ (собственником), в 2024 году сведения о животных, находящихся в ПВСЖ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не размещались.*

На территории МО «Город Нерюнгри» организован пункт временного содержания животных. При проведении обследования (акт обследования объекта от 13.02.2025, акт обследования от 25.02.2025) установлен факт нахождения пункта временного содержания животных по адресу: Республика Саха (Якутия), город Нерюнгри, улица Чурапчинская, дом 25/2.

Постановлением Нерюнгринской городской администрацией от 30.12.2021 № 382 «Об использовании муниципального объекта недвижимости в целях размещения пункта передержки животных (собак) без владельцев» определено использование вышеуказанного нежилого здания: Пункт передержки животных без владельцев (собак).

Согласно выписки из Единого государственного реестра недвижимости о переходе прав на объект недвижимости от 14.02.2025 года, выписки из реестра муниципального имущества городского поселения «Город Нерюнгри» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) представленной Нерюнгринской городской администрацией от 18.02.2025 № 1175-03 здание находится в собственности городского поселения «Город Нерюнгри», кадастровый номер 14:19:102018:343, площадью 405,1 кв. м., местоположение: г. Нерюнгри, ул. Чурапчинская, д. 25, корп. 2, право зарегистрировано 21.11.2006 № 14-14-08/006/2006-863, реестровый номер 00000700, инвентарный номер 00000000440.

В реестре муниципального имущества муниципального образования «Город Нерюнгри» на 01.01.2025 года, размещенном на официальном сайте администрации, вышеуказанному зданию присвоен реестровый номер 00000700, что не соответствует реестровому номеру в представленной выписке муниципального имущества (000000000008) городского поселения «Город Нерюнгри» от 18.02.2025 № 1175-03. *Нарушение приказа Министерства Финансов РФ от 10.10.2023 №163н «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» в части ведения реестра муниципального имущества муниципального образования «Город Нерюнгри».*

Собственник муниципального имущества распоряжается им в соответствии с Законом № 131-ФЗ об общих принципах организации местного самоуправления. Таким образом, органы местного самоуправления осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения в соответствии с нормативными правовыми актами, действующими в Российской Федерации.

Несмотря на то, что перечень вопросов местного значения определен главой 3 Закона № 131-ФЗ об общих принципах организации местного самоуправления, реализация указанных полномочий должна осуществляться с соблюдением запретов, установленных Федеральным законом от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции), где предусмотрен определенный порядок передачи муниципального имущества во временное пользование (владение). Нарушение данного порядка является нарушением антимонопольного законодательства.

Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества установлены статьей 17.1. Закона о защите конкуренции.

Согласно положениям статьи 17.1. Закона о защите конкуренции, заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов, за исключением случаев установленных в частях 1, 3.1 - 3.4 и части 9 статьи 17.1. Закона о защите конкуренции. При таких условиях, Нерюнгринская городская администрация обязана была соблюдать запрет, установленный частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции (№ 135-ФЗ).

Основания нахождения ООО «МДЗ» в вышеуказанном здании в Контрольно-счетный орган муниципального образования «Город Нерюнгри» не представлены, а, следовательно, отсутствуют.

Нарушение статьи 14 Закона № 131-ФЗ об общих принципах организации местного самоуправления, антимонопольного законодательства статьи 17.1. Федерального закона от 26.07.2006 г № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе проведения контрольного мероприятия, на основании представленных выписок из реестра муниципального имущества городского поселения «Город Нерюнгри» от 18.02.2025 №1176-03.2-1181-03.2 на движимое имущество: вольеры в количестве – 6 штук, находятся в собственности городского поселения «Город Нерюнгри». В выписках отсутствует информация об обременении.

В рамках, представленных Нерюнгринской городской администрацией выписок из реестра муниципального имущества городского поселения «Город Нерюнгри» от 11.03.2025 №№1816-03.2,1817-03.2,1819-03.2,1820-03.2-1822-03.2 на движимое имущество: вольеры в количестве – 6 штук, находятся в собственности городского поселения «Город Нерюнгри», и переданы по договору ответственного хранения от 17.12.2023 № 06/1-23.

Постановлением Нерюнгринской городской администрации от 15.12.2023 № 485/1 с целью исправления допущенной технической ошибки, отменено постановление от 12.12.2023 № 475 «О передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование Обществу с ограниченной ответственностью «Микрорайон деревянной застройки».

Постановлением Нерюнгринской городской администрации от 15.12.2023 № 485/2 «О передаче муниципального имущества на ответственное хранение Обществу с ограниченной ответственностью «Микрорайон деревянной застройки» на вышеуказанные вольеры заключен договор ответственного хранения муниципального имущества от 17.12.2023 № 06/1-23 между Нерюнгринской городской администрацией и ООО «МДЗ» с 17.12.2023 года до истечения срока амортизации.

В подпункте 2.3. пункта 2 «Права и обязанности» Хранитель вправе использовать имущество в силу его предназначения, то есть ООО «МДЗ» пользуется вольерами в рамках заключенных договоров на оказание услуг по обращению с безнадзорными животными.

Данные вольеры являются муниципальной собственностью. Нерюнгринская городская администрация без проведения каких-либо конкурентных процедур передала на ответственное муниципальное имущество (вольеры) ООО «МДЗ». Отсюда следует, что передача муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Город Нерюнгри» без законных оснований, имеет признаки нарушения антимонопольного законодательства и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушение статьи 14. Закона № 131-ФЗ об общих принципах организации местного самоуправления, антимонопольного законодательства, ст. 17.1. Федерального закона от 26 июля 2006 г № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Распоряжением Нерюнгринской городской администрации от 22.10.2024 № 283/1-р

«О передаче транспортного средства на ответственное хранение» в рамках осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, находящихся на территории муниципального образования «Город Нерюнгри», с целью обеспечения своевременного реагирования службы отлова ООО «МДЗ» транспортное средство УАЗ-22069-04 передано на хранение ООО «МДЗ».

Согласно размещенного Реестра муниципального имущества муниципального образования «Город Нерюнгри» по состоянию на 01.01.2025 года, на официальном сайте Нерюнгринской городской администрации, Автомобиль УАЗ-22069-04, гос. номер Т711ЕВ, находится в собственности муниципального образования «Город Нерюнгри».

В представленной копии паспорта транспортного средства 73 МК 139989 собственником автомобиля УАЗ-22069-04, гос. номер Т711ЕВ, так же является Нерюнгринская городская администрация.

Из представленных пояснений Нерюнгринской городской администрацией от 11.03.2025 № 1815-08 указано, что на основании постановления Нерюнгринской городской администрации от 01.08.2023 № 321 «О закреплении на праве оперативного управления за муниципальным казенным учреждением «Управление городского хозяйства города Нерюнгри» заключен договор оперативного управления от 07.11.2023 № 3/2023 на вышеуказанный автомобиль. В адрес Контрольно-счетного органа МО «Город Нерюнгри» вышеуказанные документы не представлены, а, следовательно, отсутствуют. Отсюда следует, что данное транспортное средство в МКУ УГХ г. Нерюнгри передано не было. В виду того, что МКУ УГХ г. Нерюнгри не является собственником вышеуказанного автомобиля, данное учреждение не правомочно распоряжаться им.

На основании вышеизложенного договор ответственного хранения на автомобиль УАЗ-22069-04, гос. номер Т711ЕВ подписан неуполномоченным лицом.

Руководствуясь статьей 168 Гражданского кодекса Российской Федерации сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки. *На основании вышеизложенного, сделки, совершенные лицом, которое не является собственником и не имеют от него полномочий по распоряжению имуществом, недействительны.*

В дополнение к вышесказанному, условиями договора ответственного хранения от 22.10.2024 года заключенного между ООО «МДЗ» и МКУ «Управление городского хозяйства г. Нерюнгри», не предусмотрено право пользования Хранителем (ООО «МДЗ») автомобилем УАЗ-22069-04, гос. номер Т711ЕВ.

Нарушение пункта 1, статьи 14 Закона № 131-ФЗ об общих принципах организации местного самоуправления, что является неэффективным использованием муниципального имущества муниципального образования «Город Нерюнгри».

Также, в ходе проведения контрольного мероприятия установлено:

Пунктом 3.8. Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Республики Саха (Якутия), утвержденному постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 25.12.2019 г. № 389 (далее – Порядок осуществления деятельности от 25.12.2019 № 389) установлена обязанность регистрации специализированной организацией обращений заявителей об отлове животных, а также о назначении ответственного должностного лица за ведение журнала регистрации данных обращений. ООО «МДЗ» осуществляет деятельность по обращению с животными без владельцев на основании ежемесячно заключаемых договоров с Нерюнгринской городской администрацией и не является органом местного самоуправления на который возложена обязанность по организации деятельности по обращению с животными без владельцев.

Следовательно, назначение ответственных должностных лиц за ведение журнала регистрации обращений по отлову животных является обязанностью Нерюнгринской городской администрации, а не ООО «МДЗ». *В нарушение пункта 3.8. Порядка осуществления деятельности от 25.12.2019 № 389 ответственное должностное лицо по ведению журнала регистрации обращений по отлову животных Нерюнгринской городской администрацией не назначено.*

Согласно пунктам 3.11., 3.12. Порядка осуществления деятельности от 25.12.2019 года № 389, плановый отлов и транспортировка животных без владельцев осуществляются в соответствии с графиком отлова животных (далее – план-график). Разработанные и утвержденные планы-графики подлежат размещению на официальном сайте специализированной организации по отлову животных.

ООО «МДЗ» в ходе проверки представлена информация об электронном адресе сайта организации: ooomdz.com; на официальном бланке ООО «МДЗ» указан электронный адрес: ooo-mdz.ru. Результат обращения по данным ссылкам: «Страница не найдена». В связи с вышеизложенным, установить размещены ли утвержденные графики отлова животных на сайте ООО «МДЗ» не представляется возможным. Утвержденные планы-графики специализированной организацией к проверке не представлены, а, следовательно, отсутствуют.

В нарушение пунктов 3.11., 3.12. Порядка осуществления деятельности от 25.12.2019 № 389, планы-графики специализированной организацией не разрабатываются, не утверждаются и не размещаются.

В соответствии с пунктом 6.2. Порядка осуществления деятельности от 25.12.2019 № 389, пункта 27 Требований к созданию, размещению и обустройству пунктов временного содержания животных, организации деятельности и установлению норм содержания животных в них на территории Республики Саха (Якутия), утвержденным постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 29.10.2024 г. № 521 (далее - Требования к созданию, размещению и обустройству ПВСЖ от 29.10.2024 г. № 521), Положением об информационной системе «Автоматизированная система учета животных без владельцев РС(Я)» (утверждено постановлением Правительства РС(Я) от 22.06.2023 № 290), учет животных без владельцев, поступивших в ПВСЖ, осуществляется в бумажном и электронном видах, путем внесения сведений в информационную систему «Автоматизированная система учета животных без владельцев Республики Саха (Якутия)» (далее - ИС «АСУ ЖБВ»). *В нарушение пункта 6.2. Порядка осуществления деятельности от 25.12.2019 № 389, пункта 27 Требований к созданию, размещению и обустройству ПВСЖ от 29.10.2024 г. № 521, Положения об информационной системе «Автоматизированная система учета животных без владельцев РС(Я)» (утверждено постановлением Правительства РС(Я) от 22.06.2023 № 290) учет животных без владельцев, поступивших в ПВСЖ в информационной системе «Автоматизированная система учета животных без владельцев Республики Саха (Якутия)» не ведется.*

В рамках контрольного мероприятия Контрольно-счетным органом МО «Город Нерюнгри» проведены обследования ПВСЖ. При осмотре установлено:

В нарушение п. 25 Требований к созданию, размещению и обустройству ПВСЖ от 29.10.2024 г. № 521 животным не обеспечен постоянный и неограниченный доступ к воде.

В нарушение пункта 3.21. Порядка осуществления деятельности от 25.12.2019 № 389, автотранспортные средства, используемые для отлова животных, не имеют нанесенных на наружные поверхности надписей, содержащих сведения о юридическом

лице (наименование и контактные данные), осуществляющем мероприятия по отлову, транспортировке, передаче в ПВСЖ, возврат животных без владельцев.

В ходе проверки представлен договор от 20.10.2023 № 258 «Ремонт крыши и ворот в пункте передержки животных по адресу ул. Чурапчинская, д. 25/2», заключенный между администрацией муниципального образования «Город Нерюнгри» (далее – Заказчик) и индивидуальным предпринимателем (далее - Подрядчик). В соответствии с условиями вышеуказанного договора, НДС не предусмотрен (пункт 4.2. Договора). Локальный сметный расчет является неотъемлемой частью вышеуказанного договора. Стоимость работ по договору составляет 598 142,01 рубля.

Согласно смете и акту о приемке выполненных работ стоимость работ по объекту «Ремонт крыши и ворот в пункте передержки животных по адресу ул. Чурапчинская, д. 25/2», составляет 598 142,01 рублей. Стоимость рассчитана с учетом компенсации НДС при УСН в размере 63 461,28 рублей.

Подрядчик находится на специальном режиме налогообложения для малого и среднего бизнеса: Упрощённая система налогообложения (далее - УСН) и платит один основной налог, который заменяет часть налогов, предусмотренных общей системой налогообложения, и, следовательно, не является плательщиком НДС.

Подрядчиком представлена справка о стоимости выполненных работ и затрат от 31.10.2023 №1 на сумму в размере 598 142,01 рубля (без НДС); Акт от 20.10.2023 № 32/2 на сумму 598 142,01 рубля (без НДС), в котором указано, что услуги (работы «Ремонт крыши и ворот в пункте передержки животных по адресу ул. Чурапчинская, д. 25/2») выполнены полностью и в срок. Заказчик претензий по объему, качеству и срокам оказания услуги не имеет.

Нерюнгринской городской Администрацией произведена оплата Подрядчику на общую сумму в размере 598 142,01 рубля, (платежное поручение от 14.11.2023 № 1636, за счет местного бюджета МО «Город Нерюнгри»).

По результатам проверки, стоимость работ по Акту ф.КС-2 от 31.10.2023 №1 составляет 534 680,73 рублей (без учета компенсации НДС при УСН), вместо 598 142,01 рублей (с учетом компенсации НДС при УСН) указанных в Акте ф.КС-2.

Нарушение пункта 4.2. договора, выразившегося в неправомерном и необоснованном включении стоимости компенсации НДС при УСН, в вышеуказанные локальный сметный расчет от 2023 года, и в Акт о приемке выполненных работ от 31.10.2023 № 1 что, в свою очередь повлекло завышение стоимости работ на сумму 63 461,28 рубль.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 162 БК РФ получатель бюджетных средств обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренном ему бюджетных ассигнований. Оплата бюджетных обязательств, возникших на основании заключенного договора, осуществляется только за фактически выполненные работы, оказанные услуги. Администрация муниципального образования «Город Нерюнгри» за счет бюджетных средств осуществляла оплату фактически невыполненных работ, тем самым нарушив указанную норму Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, принятие и оплата Заказчиком (Администрация муниципального образования «Город Нерюнгри») необоснованно предъявленных к оплате Подрядчиком компенсации НДС при УСН квалифицируется как неправомерное расходование бюджетных средств и является неосновательным обогащением Подрядчика. Нарушение подпунктом 3 пункта 1 статьи 162 БК РФ в сумме 63 461,28 руб.

В рамках проведения контрольного мероприятия представлен договор от 10.08.2023 № 263 «Устройство металлических вольеров в пункте передержки животных по адресу: ул. Чурапчинская, д. 25/2», заключенный между администрацией муниципального

образования «Город Нерюнгри» (далее – Заказчик) и индивидуальным предпринимателем Копылов Сергей Сергеевич (далее - Подрядчик). В соответствии с условиями вышеуказанного договора, НДС не предусмотрен (пункт 4.2. Договора). Локальный сметный расчет является неотъемлемой частью вышеуказанного договора. Стоимость работ по договору составляет 190 476,88 рублей. Согласно смете и акту о приемке выполненных работ стоимость работ по объекту «Устройство металлических вольеров в пункте передержки животных по адресу: ул. Чурапчинская, д. 25/2», составляет 190 476,88 рублей. Стоимость рассчитана с учетом компенсации НДС при УСН, в размере 21 330,20 рублей.

Подрядчик находится на специальном режиме налогообложения для малого и среднего бизнеса: Упрощённая система налогообложения (далее - УСН) и платит один основной налог, который заменяет часть налогов, предусмотренных общей системой налогообложения, и, следовательно, не является плательщиком НДС.

Подрядчиком представлена справка о стоимости выполненных работ и затрат от 03.11.2023 №1 на сумму 190 476,88 рублей (без НДС); Акт от 03.11.2023 № 11 на сумму 190 476,88 рублей (без НДС), в котором указано, что услуги (работы 1 «Ремонт крыши и ворот в пункте передержки животных по адресу ул. Чурапчинская, д. 25/2») выполнены полностью и в срок. Заказчик претензий по объему, качеству и срокам оказания услуги не имеет.

Нерюнгринской городской Администрацией оплата произведена Подрядчику на общую сумму 190 476,88 рублей (платежное поручение от 14.11.2023 № 1638, за счет местного бюджета МО «Город Нерюнгри»).

По результатам проверки, стоимость работ по Акту ф.КС-2 от 03.11.2023 №1 составляет 169 146,68 рублей (без учета компенсации НДС при УСН), вместо 190 476,88 рублей (с учетом компенсации НДС при УСН) указанных в Акте ф.КС-2.

Нарушение пункта 4.2. договора, выразившегося в неправомерном и необоснованном включении стоимости компенсации НДС при УСН, в вышеуказанный локальный сметный расчет от 2023 года, и в Акт о приемке выполненных работ от 03.11.2023 № 1 что, в свою очередь повлекло завышение стоимости работ на сумму 21 330,20 рублей.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса РФ получатель бюджетных средств обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований. Оплата бюджетных обязательств, возникших на основании заключенного договора, осуществляется только за фактически выполненные работы, оказанные услуги. Администрация муниципального образования «Город Нерюнгри» за счет бюджетных средств осуществляла оплату фактически невыполненных работ, тем самым нарушив указанную норму Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, принятие и оплата Заказчиком (Администрация муниципального образования «Город Нерюнгри») необоснованно предъявленных к оплате Подрядчиком компенсации НДС при УСН, квалифицируется как неправомерное расходование бюджетных средств и является неосновательным обогащением Подрядчика. Сумма нарушения в 2023 году составила 21 330,20 рублей.

В целях исполнения переданных полномочий администрацией МО «Город Нерюнгри», в лице и.о. главы города Пьянниковым Александром Михайловичем (действующим на основании распоряжения Нерюнгринской городской администрации от 14.03.2024 № 35-л) и индивидуальным предпринимателем, заключен договор от 06.06.2024 № 151 на поставку средств для гуманного отлова животных без владельцев на сумму 279 790,00 рублей. Согласно спецификации (приложение № 1), являющейся неотъемлемой частью договора, поставщик обязался передать покупателю (администрации МО «Город Нерюнгри»):

- УВЫШ-1 (духовой метатель с лазерным целеуказателем), в количестве 2 комплекта (цена за единицу 20 120,00 рублей) на сумму 40 240,00 рублей;
- шприц летающий пружинный 4 мл. 15 мм. «Шило-4п», в количестве 200 штук (цена за единицу 330,00 рублей) на сумму 66 000,00 рублей;
- шприц летающий пружинный для УВЫШ-3, в количестве 100 штук (цена за единицу 660,00 рублей) на сумму 66 000,00 рублей;
- приспособление для захвата животных, в количестве 2 штуки (цена за единицу 17 870,00 рублей) на сумму 35 740,00 рублей;
- клетка (120х75х80 см.), в количестве 1 штука на сумму 15 060,00 рублей;
- петля ловчая, в количестве 3 штуки (цена за единицу 15 250,00) на сумму 45 750,00 рублей;

В данный договор включены расходы по пересылке СДЭК на сумму 11 000,00 рублей.

Общая сумма договора составляет 279 790,00 рублей.

К проверке также представлен: счет от 10.06.2024 № 499 на сумму 279 790,00 рублей подписанный поставщиком (с печатью данного индивидуального предпринимателя), другие подписи отсутствуют; товарная накладная от 17.06.2024 № 115 на сумму 279 790,00 рублей с отметкой о принятии груза – подписано начальником отдела ПТО МКУ УГХ г. Нерюнгри, с отметкой о получении груза – подписано главой города Гудошником И.О. Платежным поручением от 17.06.2024 № 844 произведена оплата расходов поставщику в сумме 279 790,00 рублей.

Из представленных Нерюнградской городской администрацией пояснений (замечаний) от 05.03.2025 № 1755, установлено, что все вышеперечисленные средства для гуманного отлова животных приняты к учету и отражены на счете 302.34 «Расчеты по приобретению материальных запасов» (бухгалтерская справка от 02.12.2024 № 0000-000092, карточка счета 302.34 за 2024 год).

Согласно письма Нерюнградской городской администрации от 24.02.2025 № 1305-10 муниципальное имущество: УВЫШ-1 мл. (духовой метатель с лазерным целеуказателем и 50 летающих шприцев) в количестве 2-х комплектов и клетка 120х75х80 см., по состоянию на 25 февраля 2025 года находятся на территории ПВСЖ (документов, подтверждающих передачу данных средств ООО «МДЗ» не представлено). При этом в ходе проведения обследования в ПВСЖ проведенном 25 февраля 2025 года данные средства для отлова животных не обнаружены.

Решением Нерюнградского городского Совета депутатов о бюджете муниципального образования город Нерюнгри Нерюнградского района Республики Саха (Якутия) на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 21.12.2023 года № 3-11 определено целевое использование средств местного бюджета, направленных на осуществление деятельности по обращению с безнадзорными животными.

Статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ, установлен принцип целевого использования бюджетных средств.

В нарушение статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ, Решения Нерюнградского городского Совета депутатов о бюджете муниципального образования город Нерюнгри Нерюнградского района Республики Саха (Якутия) на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов от 21.12.2023 года № 3-11, Нерюнградской городской администрацией в 2024 году произведена оплата фактически отсутствующих товаров для гуманного отлова животных на сумму 279 790,00 рублей.

В 2023 году Нерюнградской городской администрацией заключались договоры на оказание услуг по содержанию животных без владельцев, а также на оказание услуг по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (от 01.01.2023 № 38, от 01.02.2023 № 86, от 01.03.2023 № 129, от 01.04.2023

№ 148, от 01.05.2023 № 193, от 09.01.2023 № 20, от 01.02.2023 № 50, 01.03.2023 № 73, от 01.04.2023 № 114, от 02.05.2023 № 128, 01.06.2023 № 158, 01.06.2023 № 209, от 01.08.2023 № 226, от 01.09.2023 № 257, от 01.10.2023 № 270, 01.11.2023 № 287, от 01.12.2023 № 287) на общую сумму 6 310 867,51 рублей. На оказание этих же услуг в 2024 году Нерюнгринской городской администрацией были заключены договоры (от 02.05.2024 № 123, от 25.07.2024 № 189, 01.07.2024 № 215, от 01.08.2024 № 216, от 01.11.2024 № 246, от 09.01.2024 № 45, 01.02.2024 № 54, от 01.03.2024 № 67, 01.04.2024 № 98, 02.05.2024 № 127, 03.06.2024 № 163, 01.07.2024 № 180, от 01.08.2024 № 191, 30.08.2024 № 211, 01.10.2024 № 210, 01.11.2024 № 220, 29.11.2024 № 227) на общую сумму 6 174 495,65 рублей. Исполнителем услуг по всем вышеперечисленным договорам является ООО «МДЗ».

По существу, все вышеперечисленные договоры образуют единую закупку (мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев), которая намеренно разделена на несколько. Таким образом Нерюнгринская городская администрация осуществила закупку одноименных товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) путем разделения на договоры с ценой, удовлетворяющей условиям закупки с единственным поставщиком. Данными действиями Нерюнгринская городская администрация *нарушила часть 5 статьи 24 Закона о контрактной системе, которой установлено, что заказчик при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки. Сумма нарушения составила 12 485 363,16 рубля, в том числе в 2023 году – 6 310 867,51 рублей, в 2024 году – 6 174 495,65 рублей.*

Учет содержания животных без владельцев ведется в журнале движения поголовья животных. Форма журнала утверждена приложением к постановлению правительства Республики Саха (Якутия) от 27.12.2019 г. № 419 «Об утверждении Правил организации деятельности приютов для животных и установления норм содержания животных в них на территории Республики Саха (Якутия)». Данная форма журнала была актуальна с 01.01.2023 по 02.11.2024. В журналах движения поголовья животных, представленных к проверке за данный период, отсутствует следующая информация: основания для приема животного, реквизиты акта поступления животного (при наличии), вид и пол животного, кличка животного, окрас животного, реквизиты акта выбытия животного (при наличии). Требованиями к созданию, размещению и обустройству ПВСЖ от 29.10.2024 г. № 521 утверждена форма журнала движения животных в пункте временного содержания животных (приложение № 2). В журналах движения в ПВСЖ с ноября месяца 2024 года, отсутствует следующая информация: основания для приема животного, вид и пол животного, окрас животного, результаты осмотра животного, номер акта освидетельствования на наличие (отсутствие) немотивированной агрессивности, № акта умерщвления, № акта уничтожения. *В нарушение постановления Правительства Республики Саха (Якутия) от 27.12.2019 г. № 419 «Об утверждении Правил организации деятельности приютов для животных и установления норм содержания животных в них на территории Республики Саха (Якутия)», Требований к созданию, размещению и обустройству ПВСЖ от 29.10.2024 г. № 521, Нерюнгринской городской администрацией принимаются и оплачиваются работы при предоставлении первичных учетных документов, не отражающих полные сведения о движении животных.*

При анализе журнала движения поголовья животных (июль-декабрь 2024 года) установлено, что в период действия Закона Республики Саха (Якутия) от 26.06.2024 № 2758-З № 191-VII в ПВСЖ находилось 88 единиц безнадзорных собак, которые содержались свыше 31 дня и были не востребовааны (приложение к акту проверки № 3).

Количество дней содержания данных животных сверх норматива составляет 5 965 дней. Объем средств, затраченный на содержание 88 невостребованных безнадзорных собак, составляет 1 726 092,05 рубля. Нерюнгринская городская администрация не воспользовалась своим правом предоставленным в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 10 Закона Республики Саха (Якутия) от 26 июня 2024 г. 2758-3 № 191-VII «Об установлении порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев и определении перечня мероприятий при осуществлении такой деятельности на территории Республики Саха (Якутия)».

В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ Нерюнгринской городской администрацией, при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, в рамках установленных им бюджетных полномочий, нарушен принцип эффективности использования бюджетных средств. Сумма нарушения в 2024 году составляет 1 726 092,05 рубля.

При проверке предъявленных к оплате транспортных расходов установлено:

В актах, оплаченных за счет средств бюджета МО «Город Нерюнгри» указана различная стоимость услуги по транспортировке (далее – тариф). Из пояснений ответственного лица по вопросам обращения с животными без владельцев следует, что тариф в сумме 590,59 рублей был определен Нерюнгринской городской администрацией. При этом, документы устанавливающие данный тариф по оплате транспортных расходов, к проверке не представлены, а, следовательно, отсутствуют.

Согласно приложений к договорам от 01.07.2024 № 215, от 01.08.2024 № 216 стоимость услуг, в том числе тариф по транспортировке, рассчитана на основании постановления Правительства РС(Я) об установлении норматива средней стоимости от 18.02.2015 № 31. Другими заключенными договорами тариф по транспортировке не установлен. Стоимость услуги по транспортировке, установленная вышеуказанным постановлением составляет 1 476,48 рублей (за перевозку пяти собак в ПВСЖ и возврат на прежнее место обитания, письмо Департамента ветеринарии РС(Я) от 20.10.2023 № 26/04-01/6455, то есть тариф по перевозке одной собаки в одну сторону составляет 147,65 рублей = 1 476,48 рублей / 5 голов / 2 перевозки). В нарушение постановления Правительства РС(Я) об установлении норматива средней стоимости от 18.02.2015 № 31, Нерюнгринской городской администрацией произведена оплата транспортных расходов по неутвержденным тарифам в 2023 году на сумму 251 000,45 рублей, в 2024 году – 193 564,78 рубля (приложение к акту проверки № 4).

Также, согласно актов от 18.09.2023 № 172, от 01.11.2023 № 213, от 16.11.2023 № 214 произведена оплата за транспортировку животных (количество 8 шт.) по тарифу 1 476,48 рублей на сумму 11 811,84 рублей. Этими же актами предъявлены к оплате расходы по уничтожению трупов животных, также в количестве 8 штук. Следовательно, в данных актах указано количество животных, перевезенных в одну сторону. Тариф за перевозку животного в одну сторону составляет 147,65 рублей. Таким образом, сумма к оплате за перевозку 8 животных в одну сторону должна составлять 1 181,20 рубль. Следовательно, сумма переплаты по данным актам в 2023 году – 10 630,64 рублей.

Таким образом, Нерюнгринской городской администрацией необоснованно и неправомерно оплачены расходы по неутвержденному тарифу на транспортировку животных. Нарушение постановления Правительства РС(Я) об установлении норматива средней стоимости от 18.02.2015 № 31, Решения Нерюнгринского городского Совета депутатов о бюджете муниципального образования город Нерюнгри Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов от 23.12.2022 года № 1-3, Решения Нерюнгринского городского Совета депутатов о бюджете муниципального образования город Нерюнгри Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

от 21.12.2023 года № 3-11, в сумме 455 195,87 рублей, в том числе в 2023 году – 261 631,09 рубль, в 2024 году – 193 564,78 рубля.

Согласно статьи 231 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 2 Порядка поступления и использования безнадзорных домашних животных, принятых в муниципальную собственность МО «Город Нерюнгри» (утвержден постановлением Нерюнгринской городской администрации от 15.07.2021 № 186), если в течение шести месяцев с момента заявления о задержании безнадзорных домашних животных их собственник не будет обнаружен или сам не заявит о своем праве на них, лицо, у которого животные находились на содержании и в пользовании, приобретает право собственности на них. Пунктом 2.4. вышеуказанного порядка, установлена приемка животных в муниципальную собственность администрацией МО «Город Нерюнгри» с составлением акта приема-передачи животного в муниципальную собственность. Балансовая стоимость животных при принятии их в муниципальную собственность устанавливается равной 00 рублей 00 копеек. Также данным порядком установлены дальнейшие действия МО «Город Нерюнгри», в том числе после принятия животного в муниципальную собственность предполагается передача его на содержание специализированной организации, оказывающей услуги по осуществлению деятельности по обращению с безнадзорными животными. В ходе проверки установлено, что в проверяемом периоде 33 собаки находились на содержании более шести месяцев (карточки учета животного № 424, № 519, № 538, № 550, № 578, № 584, № 585, № 597, № 599, № 713, № 715, № 731, № 742, № 757, № 771, № 791, № 814, № 852, № 877, № 887, № 895, № 903, № 913, № 917, № 924, № 926, № 927, № 928, № 929, № 930, № 939, № 965, № 967). В данном случае, животные уже находятся на содержании в специализированной организации и по истечении шести месяцев МО «Город Нерюнгри» следовало принять их в муниципальную собственность. *Нарушение статьи 231 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 2 Порядка поступления и использования безнадзорных домашних животных, принятых в муниципальную собственность МО «Город Нерюнгри» (утвержден постановлением Нерюнгринской городской администрации от 15.07.2021 № 186).*

7. Замечания (пояснения) Нерюнгринской городской администрации на результаты контрольного мероприятия от 05.03.2025 № 1755 к материалам проверки прилагаются. Заключение Контрольно-счетного органа МО «Город Нерюнгри» на замечания заместителя главы Т.А. Мельниковой к акту по результатам контрольного мероприятия от 12.03.2025 к материалам проверки прилагаются.

По результатам рассмотрения замечаний (пояснений) представленных Нерюнгринской городской администрацией принято решение:

- О принятии замечания (пояснения), Пункт 11 заключения: Несоответствие данных карточек учета животных с книгой учета. Приняты к сведению данные карточки учета животного № 754, акт о проведении освидетельствования животного без владельцев на предмет наличия (отсутствия) у него немотивированной агрессии от 16.08.2023 № 118, акт патологоанатомического вскрытия от 18.08.2023 № 13.
- О частичном принятии замечания (пояснения), Пункт 16 заключения: Не приняты к учету материальные запасы на сумму 279 790,00 рублей (договор от 06.06.2024 № 151 на поставку средств для гуманного отлова животных без владельцев). Приняты к сведению бухгалтерская справка от 02.12.2024 № 0000-000092, карточка счета 302.34 за 2024 год.

8. Выводы:

8.1. Анализ муниципальных правовых актов в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев и муниципальных правовых актов, регулирующие процесс формирования, предоставления и

использования средств из местного бюджета показал, Нерюнгринской городской администрацией:

- не разработаны и не приняты муниципальные правовые акты, регулирующие её взаимодействие со специализированной организацией;
- при создании межведомственной комиссии не разрабатывается порядок её работы, что исключает возможность оценить эффективность деятельности;
- на местном уровне не проводится анализ результатов деятельности по исполнению переданных полномочий;
- не определены критерии достижения целевых показателей, в части организации деятельности по обращению с животными без владельцев, а, следовательно, способы их достижения;
- в результате не принятых на местном уровне нормативно правовых актов, определяющих нормы расходов на транспортировку животных, их содержанию и прочего, производится оплата расходов по-фактически не утвержденным тарифам.

8.2. По результатам проверки выявлено нецелевое, неправомерное и неэффективное расходование средств бюджета МО «Город Нерюнгри». При оценке эффективности деятельности по обращению с животными без владельцев (критерии оценки установлены приказом Департамента ветеринарии Республики Саха (Якутия) от 11.01.2023 г. № 1 «Об утверждении Порядка проведения оценки эффективности осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Саха (Якутия) переданных им отдельных государственных полномочий Республики Саха (Якутия) по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев») за 2024 год установлено недостаточно эффективное осуществление деятельности органа местного самоуправления – Администрации МО «Город Нерюнгри».

9. Предложения (рекомендации):

9.1. Направить представление об устранении нарушений в адрес объекта контрольного мероприятия.

9.2. Направить материалы проверки в правоохранительные органы.

Приложения:

- акт по результатам контрольного мероприятия от 03.03.2025 № 2;
- приложение № 1 к акту по результатам контрольного мероприятия от 03.03.2025 № 2 (акт обследования от 13.02.2025);
- приложение № 2 к акту по результатам контрольного мероприятия от 03.03.2025 № 2 (акт обследования от 25.02.2025);
- приложение № 3 к акту по результатам контрольного мероприятия;
- приложение № 4 к акту по результатам контрольного мероприятия;
- замечания (пояснения) к акту по результатам контрольного мероприятия от 05.03.2025 № 1755;
- заключение на замечания (пояснения) объекта контрольного мероприятия от 12.03.2025.

Заместитель председателя
Контрольно-счетного органа
МО «Город Нерюнгри»
(руководитель контрольного
мероприятия)



И.А. Пиманова